



16-09-2020  
Kucioś

PROJEKT

Uchwała Nr.....  
Rady Miasta Pruszkowa  
z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Pruszkowa oraz określenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 6j ust. 1, pkt.1 i 2, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust.2a i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.), Rada Miasta Pruszkowa uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na których zamieszkują mieszkańcy:

1) W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki tej opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 lub 2.

2) W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi, na których zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki tej opłaty ustalonej w § 2 ust. 3 lub 4.

2. Poprzez budynek mieszkalny jednorodzinny, o którym mowa w ust.1 pkt. 2 rozumie się budynek, o którym mowa w art. 3 pkt 2a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm.).

3. Poprzez budynek mieszkalny wielolokalowy, o którym mowa w ust. 1 pkt. 1 rozumie się inne budynki mieszkalne, niż budynki mieszkalne jednorodzinne.

**§ 2**

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 20 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

URZĄD MIASTA PRUSZKOWA  
RADA MIASTA PRUSZKOWA  
16-09-2020

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 35 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej na danej nieruchomości.

4. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 70 zł od osoby zamieszkującej na danej nieruchomości.

### § 3

1. Zużycie wody będącej podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi faktyczna ilość użytej wody na nieruchomości za poprzednie półrocze, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z wyłączeniem ustalonej na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza ilości wody bezpowrotnie zużytej do podlewania terenów zielonych.

2. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, na których nie można ustalić ilości zużytej wody (brak opomiarowania, brak podłączenia do sieci wodociągowej) podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3,5 m<sup>3</sup> miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na nieruchomości.

3. W przypadku nieruchomości nowo zamieszkałej (wielolokalowej) pierwszą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oblicza się przyjmując średnią miesięczną normę zużycia wody na 1 mieszkańca w wysokości 3,5 m<sup>3</sup> na osobę.

### § 4

Traci moc uchwała Nr XX.228.2020 Rady Miasta Pruszkowa z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

### § 6

Wykonanie uchwały powierza się prezydentowi Miasta Pruszkowa.

### § 7

Uchwała wchodzi w życie po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązywania od 1 listopada 2020 r.

Przewodniczący Rady Miasta Pruszkowa

Krzysztof Biskupski

## Uzasadnienie

### do Uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Pruszkowa

Zgodnie z zapisami art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalić wysokość stawki takiej opłaty.

W myśl w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy ucpg, dopuszczalne są następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym *opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:*

- *liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub*
  - *ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub*
  - *powierzchni lokalu mieszkalnego*
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.*

Zgodnie z art. 6j ust. 2 w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W projekcie uchwały jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie jednorodzinnej przyjęto iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę przedmiotowej opłaty, a dla zabudowy wielorodzinnej ilość zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawkę ustalonej opłaty.

Rada gminy może ustalić stawkę opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która obecnie wynosi w przypadku metody naliczania opłaty od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość: 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (zgodnie z art. 6k pkt. 2a ppkt 1 ustawy ucpg) - obecnie jest to 36,38 zł za 1 osobę miesięcznie. W przypadku metody naliczania opłaty od ilości zużytej wody z danej nieruchomości maksymalna stawka opłaty wynosi: 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego za m<sup>3</sup> zużytej wody (zgodnie z art. 6k pkt. 2a ppkt 2 ustawy ucpg) - obecnie jest to 12,73 zł za m<sup>3</sup> zużytej wody.

Na podstawie art. 6k ust. 3 ustawy ucpg rada gminy określi stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy ucpg koszty funkcjonowania systemu, gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które na jej rzecz obowiązani są ponosić właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Koszty funkcjonowania systemu obejmują koszty:

- odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- utrzymania punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,

- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej,
- zakupu pojemników na odpady segregowane.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się "samofinansować". W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Pruszkowa, na okres od 1.06.2020r. do 31.05.2021r. wpłynęła oferta w wysokości 22.709.765,02 zł. Znacznie większa niż w latach poprzednich kwota obsługi systemu w zakresie odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych wynika ze znacznie większych kosztów zagospodarowania odpadów niesegregowanych jak i pozostałych frakcji.

W dniu 30.04.2020r. Rada Miasta Pruszkowa podjęła uchwałę Nr XX.228.2020 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty w wysokości 35 zł od osoby miesięcznie.

Analizując faktyczne koszty funkcjonowania systemu na podstawie złożonych deklaracji ustalono, że na dzień 30.06.2020 r. deklarację złożyło - 57 050 osób.

W tym:

- Liczba osób w zabudowie jednorodzinnej: 16 383
- Liczba osób w zabudowie wielorodzinnej: 40 667

Szacuje się, że w Pruszkowie może faktycznie zamieszkiwać nawet około 70 tys. mieszkańców. Uszczelnienie systemu ilości mieszkańców składających deklarację poprzez wprowadzenie metody od ilości zużytej wody, spowoduje większe wpływy do budżetu w stosunku do obecnej sytuacji. Dodatkowo w obecnym stanie mieszkańcy, którzy złożyli deklarację i dokonują wpłat ponoszą koszty funkcjonowania całego systemu odbioru odpadów. Z tego powodu należy skorzystać ze wszystkich dostępnych, prawnych możliwości prowadzących do uiszczenia opłat od osób faktycznie mieszkających na terenie miasta, co umożliwi sposób opłat uzależniony od ilości zużytej wody.

Założyć należy jednak, że część mieszkańców znajdujących się w zabudowie jednorodzinnej nadal nie będzie ujawniona. Po wprowadzeniu systemu naliczenia w zależności od ilości zużytej wody należało będzie rozpatrzyć możliwość zastosowania tego sposobu również w zabudowie jednorodzinnej.

Wobec powyższego w oparciu o analizę dotychczasowego systemu stwierdzono, że obowiązująca aktualnie metoda nie sprawdza się ze względu na znaczną ilość osób, które nie składają rzetelnych deklaracji. Ponadto :

- brak jest możliwości prawnych zweryfikowania rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- brak terminowej i bieżącej aktualizacji deklaracji zmieniających ilość faktycznie przebywających osób powoduje ryzyko manipulacji danymi dotyczącymi liczby mieszkańców na danej nieruchomości -zaniżanie stanu faktycznego przez właścicieli składających deklaracje,
- spadek liczby osób deklarujących odbiór odpadów przy dużych kosztach stałych – tendencja spadkowa liczby mieszkańców przekłada się na brak stabilności wpływów z tytułu opłat za odbiór odpadów - wzrasta stawka opłaty,



- osoby rzetelnie wykazujące w deklaracjach realną ilość osób zamieszkujących pokrywają koszty za osoby uchylające się od obowiązku wykazywania faktycznej ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.

W przypadku metody ustalania opłaty od zużycia wody na danej nieruchomości należy wziąć pod uwagę:

- wiarygodność, łatwość i skuteczność weryfikacji – w oparciu o dane z odczytów wodomierzy ewidencjonowane przez: przedsiębiorstwo wodociągowe, spółdzielnię mieszkaniową oraz wspólnoty mieszkaniowe,
- odzwierciedlanie przejściowych zmian w liczbie zamieszkujących na nieruchomości osób w danym czasie (system od ilości osób nie daje możliwości na ich uwzględnienie) – zmniejszone zużycie wody spowodowane np. wyjazdem do pracy na długi okres, wyjazdem na wakacje, studia,
- szczelność – faktyczne objęcie wszystkich osób zamieszkujących i wytwarzających odpady na terenie nieruchomości – osoby okresowo zamieszkałe (najemcy, osoby przyjezdne).

Obowiązujące przepisy pozwalają radzie gminy na różnicowanie stawki opłaty w zależności od rodzaju zabudowy. Zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do kwoty 35 zł/osoby miesięcznie w zabudowie jednorodzinnej oraz wprowadzenie opłaty od ilości zużytej wody w wysokości 10 zł/m<sup>3</sup> w zabudowie wielorodzinnej będzie wiązało się z większymi wpływami do systemu gospodarki odpadami. Ponadto zmiana metody dla zabudowy wielorodzinnej doprowadzi do uszczelnienia systemu.

Mając na uwadze powyższe przyjęto 2 warianty ustalenia stawki:

- 1) liczba osób w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej zgodnie ze złożonymi deklaracji,
- 2) liczba osób w zabudowie jednorodzinnej zgodnie ze złożonymi deklaracji i liczbę osób z zabudowie wielorodzinnej po uszczelnieniu systemu- do obliczeń przyjęto liczbę osób po zmianach w wysokości 47 000 osób.

Zaproponowane stawki na podstawie wyliczeń:

dla zabudowy jednorodzinnej- utrzymanie stawki na obecnym poziomie:

liczba osób	stawka opłaty od 1 osoby/na miesiąc	wpłaty do systemu gosp.odpadami [miesięcznie]	roczna kwota wpłat
1	2	3= [1 x 2]	4= [3 x 12 miesięcy]
16.383	35,00	573.405,00	6.880.860,00

dla zabudowy wielorodzinnej- wprowadzenie stawki adekwatnej do wysokości ustalonej w zabudowie jednorodzinnej tj. przyjęcie normy zużycia wody 3,5 m<sup>3</sup> na osobę miesięcznie i określenie stawki na poziomie 10 zł/m<sup>3</sup>:

liczba osób	stawka opłaty za zużycie 1 m <sup>3</sup>	zużycie wody przez 1 mieszkańca/miesięcznie	miesięczne zużycie wody przez mieszkańców [m <sup>3</sup> /miesięcznie]	roczne zużycie wody przez mieszkańców [m <sup>3</sup> /rok]	roczna kwota wpłat
1	2	3	4=[1x3]	5=[4x12miesiący]	6=[2x5]
40,667	10,00	3,50	142.334,50	1.708.014,00	17.080.140,00
47,000	10,00	3,50	164.500,00	1.974.000,00	19.740.000,00

W przypadku pierwszego wariantu suma z wpłat od mieszkańców wyniosłaby 23.961.000,00 zł. i nie pokryłaby całkowitych kosztów funkcjonowania systemu. Dla drugiego wariantu w kwocie 26.620.860,00 zł pozwoliłaby na samofinansowanie się systemu gospodarki odpadami. Przy założeniu rozpoczęcia funkcjonowania nowego systemu opłat za odbiór odpadów z nieruchomości istnieje możliwość weryfikacji wysokości ustalonej stawki.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uniemożliwia ryczałtowy sposób wynagradzania podmiotów wykonujących usługę odbioru i zagospodarowania odpadów. Kwotę wynagrodzenia miesięcznego ustala się na podstawie faktycznej ilości odpadów odebranych i zagospodarowanych. Oferta z przetargu stanowi kwotę dla porównania ofert przy założeniu odbioru takiej ilości odpadów, która została ustalona na podstawie ubiegłorocznego sprawozdania. Na podstawie danych z odbioru odpadów za okres czasu od początku czerwca br. wynika, że MZO Sp. z o.o. odebrała większą niż pierwotnie zakładano ilość odpadów.

Podkreślić należy, że koszty odbioru odpadów określone w ofercie wykonawcy nie stanowią całości kosztów funkcjonowania systemu jak również należy wziąć pod uwagę brak możliwości dokładnego określenia ilości odpadów, które będą odbierane w trakcie trwania umowy. Ponadto brak wpływów od wszystkich mieszkańców (które podlegają windykacji w późniejszym okresie) powoduje konieczność ustalenia stawki na poziomie 35 zł od osoby miesięcznie zamieszkującej w zabudowie jednorodzinnej i 10 zł/m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PREZYDENT  
 MIASTA PRUSZKOWA  
*Paweł Makuch*